

Приморський районний суд м. Одеси
Суддя Тарасов А.В.
по справі №522/7044/17

Позивач: Романовський Віктор Станіславович
вул. Піонерська, 10, кв. 25
м. Одеса, 65009

Відповідач: управління Пенсійного фонду України
в Приморському районі м. Одеси
пров. Світлий, 8
65009, м. Одеса

Від: Центрального об'єднаного управління
Пенсійного фонду України в м. Одесі
вул. Ільфа і Петрова, 4-а,
м. Одеса, 65121
номер засобу зв'язку: 746-12-11

ЗАПЕРЕЧЕННЯ

на адміністративний позов Романовського Віктора Станіславовича

До управління Пенсійного фонду України в Приморському районі м. Одеси (далі – управління) надійшов адміністративний позов Романовського Віктора Станіславовича (далі - позивач) про скасування дій та зобов'язання перерахувати і виплатити пенсію. Управління не згідно з вимогами адміністративного позову з наступних підстав.

Відповідно до п. п. «в» п. 7 Порядку подання та оформлення документів для призначення (перерахунку) пенсій відповідно до Закону України «Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування» (далі – Порядок), затвердженого постановою правління Пенсійного фонду України від 25.11.2005 р. №22-1, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 27.12.2005 за №1566/11846 (в редакції від 22.01.2010 р.) зазначено, що довідка про заробітну плату особи (додаток 1) за період страхового стажу до 01.07.2000, а починаючи з 01.07.2000 індивідуальні відомості про застраховану особу надаються відділом персоніфікованого обліку за формою згідно з додатком 2, додатком 3.

Відповідно до ч.1 ст. 40 Закону України „Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування” Для обчислення пенсії враховується заробітна плата (дохід) за весь період страхового стажу починаючи з 1 липня 2000 року. За бажанням пенсіонера та за умови підтвердження довідки про заробітну плату первинними документами у період до 1 січня 2016 року або в разі, якщо страховий стаж починаючи з 1 липня 2000 року становить менше 60 місяців, для обчислення пенсії також враховується заробітна плата (дохід) за будь-які 60 календарних місяців страхового стажу підряд до 1 липня 2000 року незалежно від перерв.

У разі якщо страховий стаж становить менший період, ніж передбачено абзацом першим цієї частини, враховується заробітна плата (дохід) за фактичний страховий стаж.

Згідно з ч. 1 ст. 44 даного Закону, заява про призначення (перерахунок) пенсії та необхідні документи подаються до територіального органу Пенсійного фонду або до уповноваженого ним органу чи уповноваженій особі в порядку, визначеному правлінням Пенсійного фонду за погодженням із спеціально уповноваженим центральним органом виконавчої влади у сфері праці та соціальної політики, особисто або через представника, який діє на підставі виданої йому довіреності, посвідченої нотаріально.

Відповідно до п. 43 Порядку подання та оформлення документів для призначення (перерахунку) пенсій відповідно до Закону України "Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування", затвердженого постановою Правління Пенсійного Фонду України від

25.11.2005 № 21-1, право особи на одержання пенсії устанавлюється на підставі всебічного, повного і об'єктивного розгляду всіх поданих документів органом, що призначає пенсію.

Окрім того, згідно з п. 38 даного Порядку, при прийманні документів орган, що призначає пенсію:

а) перевіряє правильність оформлення заяви, відповідність викладених у ній відомостей про особу даним паспорту та документам про стаж;

б) здійснює попередню правову експертизу змісту і належного оформлення представлених документів;

в) перевіряє правильність копій відповідних документів, фіксує й засвідчує виявлені розходження.

Управлінням не було враховано довідку про заробітну плату, оскільки дані, які містяться у ній не підтвержено первинними документами. Надана позивачем довідка № 29/4-13/3 від 24.04.2013 Одеського судноремонтного заводу №2, яка визначає заробітну плату за періоди з 1990 по 1991 та з 1994 по 1995 не відповідає формі додатку №1 в редакції Постанови Пенсійного фонду України №13-1 від 07.07.2014. Порядку подання та оформлення документів для призначення (перерахунку) пенсій відповідно до Закону України «Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування», затвердженого Постановою Пенсійного фонду України 25.11.2005 №22-1 зі змінами.

Згідно з ст. 19 Конституції України, органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Просимо звернути увагу на постанову Верховного Суду України від 17.03.2015 у справі №№ 21-11a15. Згідно з вищезазначеною постановою Верховний суд України прийшов до наступного висновку: питання щодо подання та оформлення документів для призначення (перерахунку) пенсій відповідно до Закону № 1058-IV врегульовано Порядком. За змістом підпункту «в» пункту 7 Порядку заробітна плата для призначення пенсії за період роботи до 1 липня 2000 року підтверджується довідкою підприємства, установи, організації (форма і зміст довідки визначено в додатку 1 Порядку).

Така довідка про заробітну плату (дохід) особи видається на підставі особових рахунків, платіжних відомостей та інших документів про нараховану та сплачену заробітну плату підприємством, установою чи організацією, де працював померлий годувальник або особа, яка звертається за пенсією. Якщо такі підприємства, установи, організації ліквідовані або припинили своє існування з інших причин, то довідки про заробітну плату видаються правонаступником цих підприємств, установ чи організацій або архівними установами (пункт 17 Порядку).

Проаналізувавши наведені норми матеріального права, колегія суддів Судової палати в адміністративних справах Верховного Суду України дійшла висновку, що обов'язковою умовою для обчислення пенсії з урахуванням заробітної плати за період роботи до 1 липня 2000 року є підтвердження нарахування такої заробітної плати первинними документами. Іншого чинним законодавством не передбачено.

Згідно з ст. 160 Кодексу адміністративного судочинства при виборі і застосуванні правової норми до спірних правовідносин суд враховує висновки Верховного Суду України, викладені у постановках, прийнятих за результатами розгляду заяв про перегляд судового рішення з підстав, передбачених пунктами 1 і 2 частини першої статті 237 цього Кодексу. Суд має право відступити від правової позиції, викладеної у висновках Верховного Суду України, з одночасним наведенням відповідних мотивів.

Звертаємо увагу на те, що 25.01.2012 Конституційним Судом України прийнято рішення № 3-рп/2012, в п.3 якого зазначено, що суди під час вирішення справ про соціальний захист громадян керуються, зокрема, принципом законності. Цей принцип передбачає застосування судами законів України, а також нормативно-правових актів відповідних органів державної влади, виданих на підставі, у межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України, в тому числі нормативно-правових актів Кабінету Міністрів України,

виданих у межах його компетенції, на основі і на виконання Бюджетного кодексу України, закону про Державний бюджет України на відповідний рік та інших законів України.

У зв'язку з вищевикладеним дії управління є правомірними та повністю відповідають нормам чинного законодавства України.

Управління не погоджується з позовною вимогою щодо зобов'язання здійснення перерахунку з 18.07.2013 з огляду на наступне.

Відповідно до ч. 2 ст. 99 КАС України для звернення до адміністративного суду за захистом прав, свобод та інтересів особи встановлюється шестимісячний строк, який, якщо не встановлено інше, обчислюється з дня, коли особа дізналася або повинна була дізнатися про порушення своїх прав, свобод чи інтересів.

Згідно з п. 5 Положення про організацію прийому та обслуговування осіб, які звертаються до органів Пенсійного фонду України затверджене постановою правління Пенсійного фонду України 30.07.2015 № 13-1 (далі-Порядок) особи, що звертаються до органів Пенсійного фонду, мають право: ознайомлюватись з матеріалами пенсійної справи, отримувати виписку з розпорядження про призначення (перерахунок) пенсії, про періоди страхового стажу та заробітної плати, яка врахована при розрахунку пенсії, копії документів, які знаходяться в пенсійній справі.

Виплата пенсійного забезпечення є періодичним платежем та здійснюється щомісячно, а тому позивач повинен був знати про його розмір з урахуванням виплачуваного щомісячного підвищення. Вищезазначена правова позиція була висловлена ухвалою Вищого адміністративного суду України у справі № К/800/56299/13 від 02.03.2016, яка набрала законної сили 17.04.2016.

Відповідно до ст. 100 КАС України адміністративний позов, поданий після закінчення строків, установлених законом, залишається без розгляду, якщо суд за заявою особи, яка його подала, не знайде підстав для поновлення строку, про що постановлюється ухвала.

З цього випливає, що теоретично дані позовні вимоги можуть бути задоволені з моменту винесення оскаржуваного рішення. У даному випадку цією датою є 22.03.2017. Позовні вимоги з 18.07.2013 по 22.03.2017 на думку управління повинні бути залишені без розгляду.

Управління не погоджується з позовною вимогою про стягнення з управління на користь позивача судових витрат, з огляду на наступне:

Органи Пенсійного фонду України є органами державної виконавчої влади, які в своїй діяльності керуються Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, Положенням про Пенсійний фонд України, постановами правління, наказами Фонду, а також Положеннями про головні управління Пенсійного фонду України в Автономній Республіці Крим, областях, містах Києві та Севастополі, Положенням про управління Пенсійного фонду України в районах, містах, районах у містах, а також про об'єднані управління.

01.01.2017 набрав чинності Закон України від 06.12.2016 1774-VII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України», яким було внесено зміни до Закону України «Про судовий збір». З 01.01.2017 п. 18 ч.1 ст. 5 Закону України «Про судовий збір» передбачено, що Пенсійний фонд України та його органи звільнено від сплати судового збору.

При розгляді справи необхідно врахувати обставини, що незаконне витрачання коштів Пенсійного фонду України тягне за собою дефіцит бюджету Пенсійного фонду, що породжує соціальну напругу у суспільстві і може сприяти невиконанню державою своїх функцій по соціальному забезпеченню громадян.

До того ж, згідно з ч. 3. ст. 113 Закону України „Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування ” у разі виникнення дефіциту коштів Пенсійного фонду для фінансування виплати пенсій у солідарній системі (перевищення видатків над доходами, у тому числі з урахуванням резерву коштів Пенсійного фонду) у зв'язку із забезпеченням виплати пенсій в розмірі, передбаченому ст. 28 цього Закону та спрямуванням частини страхових внесків до Накопичувального фонду, такий дефіцит покривається за рахунок коштів Державного бюджету України.

Згідно із ч. 1 ст. 73 Закону України «Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування» кошти Пенсійного фонду формуються переважно за рахунок страхових внесків (частини єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування) та використовуються на:

- 1) виплату пенсій, передбачених цим Законом;
- 2) надання соціальних послуг, передбачених цим Законом;
- 3) фінансування адміністративних витрат, пов'язаних з виконанням функцій, покладених на органи Пенсійного фонду;
- 4) оплату послуг з виплати та доставки пенсій;
- 5) формування резерву коштів Пенсійного фонду.

Управління просить звернути увагу на копію виписки з Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців, що підтверджує те, що управління є неприбутковою організацією.

Згідно з ч. 2 ст. 73 Закону України «Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування» забороняється використання коштів Пенсійного фонду на цілі, не передбачені цим Законом.

Згідно з ч.1 ст. 159 КАС судові рішення повинні бути законним і обґрунтованим.
Враховуючи вищевикладене, керуючись ст. 49, 51 КАС України,

ПРОШУ:

1. Залишити без розгляду позовні вимоги за період з 18.07.2013 по 22.03.2017 щодо зобов'язання здійснити перерахунок та виплату пенсії із врахуванням довідки про заробітну плату № 29/4-13/3 від 24.04.2013 Одеського судноремонтного заводу №2.
2. У задоволенні адміністративного позову Романовського Віктора Станіславовича до управління Пенсійного фонду України в Приморському районі м. Одеси про оскарження дій і зобов'язання перерахувати і виплатити пенсію відмовити в повному обсязі.

Додаток: на ___ арк. в 1 прим.

1. Заперечення на адміністративний позов для позивача.
2. Копія постанови Верховного Суду України від 17.03.2015 у справі №№ 21-11a15.
3. Клопотання про заміну сторони судової справи.
4. Копія довіреності.

Представник об'єднаного управління



Ю.О.Кур'ян

01.08.2017